

**HEIBERG, MORTEN. LA VOLUNTAD DE LOS DÉBILES. LAS RELACIONES
ENTRE ESPAÑA Y ESTADOS UNIDOS DESPUÉS DE FRANCO (1975-1989),
EDITORIAL COMARES, GRANADA, 2021. 227 PÁGS.
ISBN: 978-84-1369-131-2**

JOSÉ ANTONIO ABREU COLOMBRI
Dr. Universidad de Alcalá de Henares

Recibido: 09/08/21
Aceptado: 24/08/21

La obra del profesor Heiberg¹, de forma pormenorizada y cronológica, se centra en las relaciones hispano-estadounidenses después de la muerte del general Franco, diseccionando los casos de estudio más relevantes de las relaciones bilaterales durante el contexto de la restauración borbónica y la integración en el proyecto común europeo. Los Pactos de Madrid son planteados como el gran momento de transformación de las relaciones diplomáticas directas con los Estados Unidos y el mayor condicionante para el conjunto de la política exterior de España. La transición fue un periodo de cambios e improvisaciones, que siempre respondieron al interés final del liderazgo internacional estadounidense. El autor reflexiona sobre el doble juego de UCD y el liderazgo diplomático de la institución monárquica en aquellos turbulentos años de finales de los setenta y comienzos de los ochenta.

El 26 de septiembre de 1953, se firmaron tres acuerdos ejecutivos de cooperación político-militar muy favorables para los intereses de Washington, que establecieron una red de bases militares y una dinámica geoestratégica que sigue teniendo vigencia hasta el momento presente. Esta dinámica es interpretada en esta investigación como la causa de la debilidad internacional de España. La ausencia de iniciativa en política exterior por parte de los diferentes ejecutivos espa-

1 Uno de los mayores especialistas en historia reciente de la política exterior española. Es miembro de la Real Academia de Dinamarca y catedrático de Estudios Hispánicos en la Universidad de Copenhague. Realizó los estudios de doctorado en la misma institución en la que ahora imparte clases, sus primeras investigaciones trataron sobre los servicios de inteligencia durante el franquismo y las relaciones entre los fascismos italiano y español. A día de hoy, es un referente historiográfico y metodológico para el estudio de las relaciones internacionales en la Edad Contemporánea.

ñoles, determinada por los términos de los Pactos de Madrid, se explica gracias a la posición dominante de Washington. Durante las presidencias de Adolfo Suárez y Felipe González, el rol internacional del franquismo se adecuó a las nuevas necesidades estratégicas de un Estado inmerso en un proceso de democratización.

La publicación se compone de tres bloques temáticos: “Casi aniquilada: España y las grandes potencias del siglo XX” (primera parte), “Transición: las relaciones entre España y Estados Unidos en la era de la UCD” (segunda parte) y “La recuperación de soberanía: el caso de la insubordinación española durante la era Reagan” (tercera parte). En la parte final, se sitúan las conclusiones generales, un epílogo, las fuentes documentales y unas notas sobre el autor. El libro fue publicado originalmente en inglés: *US–Spanish Relations after Franco, 1975–1989: The Will of the Weak* (2018), en una colección especializada en historia de la Guerra Fría de Harvard University Press. La traducción al castellano y los servicios de edición fueron sufragados por la Fundación Schottlaender y la Universidad de Copenhague.

El prólogo de Ángel Viñas contiene una sincera puesta en valor de las investigaciones del profesor Heiberg, el antepenúltimo párrafo plasma a la perfección una de las constantes más destacadas de la política exterior de España: “[...] En resumidas cuentas, este libro es una contribución original en el sentido de que no solo arroja nueva luz sobre las difíciles negociaciones bilaterales con EE. UU. durante los años setenta y ochenta del pasado siglo. También porque destaca desde un ángulo no demasiado visitado la importancia de la dimensión de política exterior para la Transición y explica que los gobiernos de Madrid eran plenamente conscientes de la necesidad de romper con la del pasado y de empezar una nueva, pero también lo difícil que fue llevar a cabo un giro radical. [...]” (página XVII). En todos los apartados de la publicación se desprenden tres ideas claras: el sometimiento de la política exterior española a los intereses de Washington, la necesidad de generar nuevos marcos de negociación durante la transición y la imposibilidad de los diferentes ejecutivos españoles de librarse totalmente de la herencia diplomática del franquismo. Las aspiraciones de integración europea condicionaron el pragmatismo de la diplomacia española después de la muerte de Franco, incluso en relación directa con los ejecutivos estadounidenses.

La primera parte del libro se compone de tres capítulos, que van desde la derrota española en Cuba y Filipinas hasta la ruptura del aislacionismo con los Pactos de Madrid (1898-1953). Se hace un seguimiento de los discursos y la gestión política de las elites institucionales y económicas en materia exterior. Las relaciones entre España y sus vecinos europeos y los países ultramarinos no fueron nada fáciles, debido a que los líderes ejecutivos todavía están en proceso de negación de la pérdida de poder internacional. Después de las alineaciones con Roma y Berlín, España quedó en una situación de marginación absoluta, donde la crisis econó-

mica derivada de la Guerra Civil dejó a España en una complicada situación de inferioridad a la hora de entablar relaciones con otros países. La estrategia de negociación bilateral con Washington, para romper la situación de aislamiento político y obtener el reconocimiento de Franco, fue muy lenta y tuvo un alto costo para la soberanía y la independencia estratégica de España.

El gobierno de Madrid llegó en unas condiciones de extrema debilidad a las negociaciones bilaterales de principios de la década 1970. La administración Nixon no estaba dispuesta a hacer grandes concesiones a los delegados españoles. Henry Kissinger tenía planes muy específicos para Europa meridional. En el caso de España, el Departamento de Estado quería evitar cambios sustanciales antes de la muerte del dictador Franco. La segunda parte del libro (ocho capítulos) comienza con el análisis de la situación después de 1975. Inicialmente, el presidente Ford focalizó la presión de las negociaciones sobre el nuevo jefe de Estado: el rey Juan Carlos. La firma del Tratado de Amistad con España en 1976 fue una clara muestra de apoyo a la apertura democrática del país. La UCD trató de desvincularse de las tutelas estadounidenses sin mucho éxito; la visita de Adolfo Suárez a la Casa Blanca en 1980 facilitó mucho las relaciones bilaterales. Finalmente, la estrategia blanda de Carter dio sus frutos ante los graves problemas internos de los ejecutivos españoles.

La tercera parte del libro (cuatro capítulos) se vuelca sobre la determinación de la administración Reagan en la fase final de la Guerra Fría y las incoherencias institucionales de los gobiernos de Felipe González. La cuestión del referéndum de entrada en la OTAN y el escándalo intervencionista de la CIA en Centroamérica (Irán-Contra) supusieron los dos momentos de mayor tensión y debilidad para la agenda exterior de España. Washington consiguió todos sus objetivos y se escenificó la cesión de las bases de Zaragoza y Torrejón. Después de la incorporación a la Comunidad Económica Europea y la consolidación electoral del PSOE, el presidente González tuvo una mayor capacidad exterior en varias áreas regionales: mundo árabe, América Latina y Europa occidental.

La conclusión deja dos frases icónicas de la investigación: “[...] Los Pactos de Madrid en 1953 convirtieron a España en un país satélite de Estados Unidos [...]” (página 207) y “[...] Después de 1986, la CE protagonizó un papel destacado en el proceso de transformación que estaba sufriendo España. [...]” (página 213). En líneas generales, la publicación representa una interpretación muy fiel de la realidad exterior española. El historiador danés se ha convertido, por méritos estrictamente académicos, en un experto en política exterior española desde principios del siglo pasado, basándose en evidencias documentales, explorando nuevos espacios temáticos e implementando nuevos planteamientos metodológicos. En la parte final del libro, se menciona una serie de fuentes primarias que pueden resultar muy úti-

les para cualquier joven investigador de la España contemporánea. Las reflexiones teóricas sobre el proceso de clasificación de fuentes, plasmadas en los diferentes bloques temáticos, también son dignas de mención.