

DÍAZ FERNÁNDEZ, JOSÉ ANTONIO; PRADA RODRÍGUEZ, JULIO (EDS.) (2023): *LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL. DEL DESARROLLISMO A LA CONSOLIDACIÓN DEMOCRÁTICA*. MADRID, SÍNTESIS, 296 PP. ISBN: 978-84-1357-211-6

JOSÉ MANUEL LÓPEZ ANDIÓN

Profesor jubilado, Universidad de Santiago de Compostela

Recibido: 30/06/23
Aceptado: 31/10/23

Bajo la denominación genérica de “políticas de desarrollo regional”, un conjunto de investigadores de diversas disciplinas científicas (geógrafos, historiadores, economistas, juristas y sociólogos), coordinados por un geógrafo (J. A. Díaz Fernández) y un historiador (J. Prada Rodríguez) analizan las grandes transformaciones experimentadas por el territorio, la sociedad y la economía españolas en el período comprendido entre el Plan de Estabilización de 1959 y la incorporación de España a la Comunidad Económica Europea a comienzos de 1986. La mayoría de los trabajos se centran específicamente en el caso de Galicia, o al menos aluden tangencialmente a ella.

La obra analiza también el papel de diversas políticas públicas en esas transformaciones: la planificación indicativa del desarrollo económico, las medidas destinadas a potenciar diversos sectores de actividad o a corregir los desequilibrios regionales, la legislación sobre planificación territorial o protección del medio ambiente, etc. También se señala, en ocasiones de manera explícita y en otras solo implícita, el desfase entre los objetivos proclamados o la literalidad de los textos legales y los resultados efectivamente conseguidos en su aplicación. Igualmente se resaltan los cambios que supone el paso de un régimen autoritario a otro democrático, y de un estado altamente centralizado a otro basado en comunidades autónomas con competencias en el desarrollo e implementación de las citadas políticas.

En el caso de los editores del libro, el trabajo de Prada Rodríguez se centra en la última fase del régimen franquista (la conocida como “desarrollismo”) y en sus

tímidos intentos de reconocer una cierta diversidad regional: algunos sectores “reformistas” del régimen, que luego desempeñarían un papel importante en la transición, ejemplificados aquí en el político coruñés J. L. Meilán Gil, defienden un “regionalismo tecnocrático” en el marco de los últimos planes de desarrollo, que supone una cierta flexibilización de la organización territorial del estado para adaptarla a las necesidades de un crecimiento regional equilibrado, pero con resultados muy escasos antes de la transición a la democracia. Por su parte, Díaz Fernández realiza una exhaustiva síntesis de las aportaciones de diversos especialistas sobre políticas de desarrollo regional en la segunda mitad del siglo XX, y de como han influido, de alguna manera, en la distribución territorial de las inversiones realizadas por diversos ministerios, e incluso por las antiguas cajas de ahorros, para promover el desarrollo de industrias e infraestructuras. Utiliza como marco los entes preautonómicos creados a fines de los setenta, consolidados después como comunidades autónomas. Dedicó atención específica a figuras de planificación como los Polos de Desarrollo, las Grandes Áreas de Expansión Industrial, las Sociedades de Desarrollo Industrial, etc.

Otros cuatro trabajos analizan en detalle diversos sectores de actividad económica; dos de ellos se centran en Galicia. El de Martínez López estudia las principales transformaciones de las actividades agrarias en esos años, de los que la más importante es la modernización de la ganadería, sobre todo la bovina, en su doble especialización productiva cárnica y, cada vez más, láctea; y en menor medida, la novedad que suponen las granjas industriales de porcino y aves. En todas ellas hay importantes aumentos del volumen producción, para satisfacer una demanda alimentaria cada vez más exigente. El de López González sobre industrialización y terciarización de la economía gallega rebasa el marco temporal del conjunto del volumen, ya que si bien su primera parte se inicia con el final de la autarquía, concluye con la entrada de España en el euro (2002), y dedica más extensión a la evolución en las dos primeras décadas del siglo XXI y a los problemas actuales. Analiza el progresivo desarrollo de la industria primero y de las actividades de servicios después, la evolución del tejido empresarial y su adaptación a las sucesivas crisis económicas, y concluye con una tipología de los municipios gallegos según la combinación de actividades y empresas predominantes. Los trabajos complementarios -y parcialmente coincidentes- de Patiño Romarís y Hernández Luis, referidos al conjunto de España, estudian el fuerte desarrollo del sector turístico desde comienzos de los años sesenta, con importancia cada vez mayor del turismo de masas a lo largo de las zonas costeras, sobre todo del Mediterráneo y de los archipiélagos. El de Patiño analiza en detalle la producción legislativa que regula usos del suelo y desarrollo del turismo en zonas litorales, con algunas alusiones a Galicia, y concluye con el análisis en profundidad de uno de los complejos turísticos más emblemá-

ticos del litoral atlántico gallego, la Illa de A Toxa. El de Hernández, además de disposiciones legislativas, se centra en las políticas económicas destinadas a fomentar el desarrollo del turismo masivo, no solo en España sino en los principales países emisores del flujo turístico hacia nuestras costas, y en la infraestructura administrativa encargada de aplicarlas. Ambos coinciden en señalar que, en los años sesenta y setenta al menos, las normas sectoriales destinadas a promover el desarrollo de núcleos turísticos predominan claramente sobre la legislación urbanística general o la planificación territorial de espacios más amplios.

El capítulo de Romay Martínez sobre cambio social y cultural en Galicia es de contenidos más heterogéneos, pues incluye las transformaciones del sistema político, los principales cambios económicos en el mundo rural y en el sector pesquero, la fuerte influencia que la emigración exterior, sobre todo la europea, tuvo en todos ellos, y la mejora del nivel cultural y educativo del conjunto de la población entre 1960 y 1985.

Los trabajos de Sánchez Pavón y Vázquez Rodríguez analizan el contenido de normas legislativas, en el primer caso sobre la planificación del desarrollo económico y su proyección territorial, en el segundo sobre la protección y conservación del medio ambiente. Sánchez Pavón expone con todo detalle las disposiciones legales que regularon los distintos planes de desarrollo, sobre todo el tercero (1972-75) y las posibilidades que abría a la descentralización a la hora de ejecutar sus disposiciones, aludiendo a la posibilidad de crear unidades territoriales distintas a las provincias, pero sin pasar de ahí; y sobre el papel de la empresa pública, totalmente subsidiario respecto a la iniciativa privada en la promoción del desarrollo económico; concluye analizando la evolución de esas políticas en la década posterior, donde si bien se darán cambios notables en la organización territorial del Estado y distribución de competencias, hay también una clara continuidad en el papel subsidiario de las empresas públicas. Vázquez Rodríguez analiza la evolución de las preocupaciones ambientales y de la legislación protectora/conservacionista, impulsada por diversas catástrofes, a escala mundial (con las primeras conferencias internacionales sobre medio ambiente, clima o desarrollo sostenible), a escala europea (con diferentes disposiciones de las que destaca las evaluaciones de impacto ambiental) y a escala española, claramente rezagada en ese aspecto aún en los años 50-60, pero que va regulando las actividades nocivas, insalubres o peligrosas y que desde mediados de los ochenta irá incorporando a su legislación la normativa comunitaria sobre medio ambiente.

Y por último, el trabajo de González Laxe sobre los principales problemas de la economía gallega rompe el marco temporal de la obra más aún que el de López González: se centra en la situación actual y en su evolución, como mucho, desde una o dos décadas atrás. Señala los problemas derivados del envejecimiento y clara

regresión demográfica, los grupos de actividades más o menos dinámicas, la débil articulación interna entre diversos sectores productivos gallegos, la mayor o menor integración de los mismos en el mercado español, su competitividad en un mundo altamente globalizado, las desigualdades sociales, la débil capacidad de generar empleo, tardía digitalización, etc. La obra se cierra con una amplia bibliografía que recoge las referencias hechas por los autores de los distintos capítulos.

En resumen, para el interesado en conocer las principales transformaciones socio-económicas y territoriales experimentadas por Galicia, y por el conjunto de España, desde comienzos de los años sesenta a mediados/finales de los ochenta del siglo XX -con alguna prolongación hasta la actualidad- y el papel desempeñado en ellas por las políticas públicas de desarrollo regional y planificación territorial, con sus relativos éxitos y sus insuficiencias, esta obra colectiva es un buen punto de partida. Además, cuenta con la ventaja de abordarlos desde diversas disciplinas científicas con puntos de vista no siempre coincidentes.